കേരളത്തിലെ നെൽവയലുകളും നീർത്തടങ്ങളും സംരക്ഷിക്കാനായി കേരള നിയമസഭയിൽ ഏറെ വൈകി അവതരിപ്പിച്ച ബില്ലിന്റെ കരടുരൂപം ഇപ്പോൾ സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റി പരിഗണിച്ചു കൊണ്ടിരിക്കുകയാണ്. വിവിധ ജില്ലകളിൽ തെളിവെടുപ്പ് നടത്തിവരുന്നു. 2008 ജനുവരിയിൽ ബിൽ നിയമമാകും. അരിഭക്ഷണം ആഹാരമാക്കുന്ന, കുടിവെള്ളവും പരിസ്ഥിതിയും ഉറപ്പുവരുത്തേണ്ട എല്ലാ ജനങ്ങളും ചർച്ച ചെയ്ത് മെച്ചപ്പെടുത്തേണ്ട, അടിയന്തിര ശ്രദ്ധ പതിയേണ്ട ഈ ബില്ലിലേയ്ക്ക് പ്രതികരണങ്ങൾ പ്രതീക്ഷിക്കുന്നു.

പന്ത്രണ്ടാം കേരള നിയമസഭ

ബിൽ നമ്പർ 137

കേരള നെൽവയൽ-
നീർത്തട സംരക്ഷണ ബിൽ 2007

(കഴിഞ്ഞലക്കം തുടർച്ച)

4. നെൽവയൽ പരിവർത്തനപ്പെടുത്തുകയോ രൂപാന്തരപ്പെടുത്തുകയോ ചെയ്യുന്നതിനും തരിശ്ശിടുന്നതിനും ഉള്ള വിലക്ക് - (1) ഈ ആക്റ്റ് പ്രാബല്യത്തിൽ വരുന്ന തീയതിയിലും അന്നുമുതൽക്കും, പ്രധാന നെല്ലുൽപ്പാദന പ്രദേശത്തുള്ള നെൽവയലിന്റെ ഉടമസ്ഥനോ അധിവാസിയോ കൈവശക്കാരനോ ഈ ആക്റ്റിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്കനുസൃതമായല്ലാതെ, പ്രസ്തുത നെൽവയൽ പരിവർത്തനപ്പെടുത്തുന്നതിനോ രൂപാന്തരപ്പെടുത്തുന്നതിനോ ഉള്ള യാതൊരു പ്രവർത്തിയും ചെയ്യാൻ പാടില്ലാത്തതും നെൽവയൽ തരിശ്ശിടാൻ പാടില്ലാത്തതുമാണ്.

(2) (1)-ാം ഉപവകുപ്പിൽ അടങ്ങിയിരിക്കുന്ന യാതൊന്നുംതന്നെ, പ്രസ്തുത നെൽവയലിന്റെ പാരിസ്ഥിതിക സ്വഭാവം കണക്കിലെടുത്തുകൊണ്ട്, കൃഷിചെയ്യുന്ന ഏതെങ്കിലും ഇടവിളയുടെയോ അല്ലെങ്കിൽ ഏതെങ്കിലും പച്ചക്കറിയുടെയോ അല്ലെങ്കിൽ പയറുവർഗ്ഗത്തിന്റെയോ അല്ലെങ്കിൽ നെല്ലും മത്സ്യവും സംയോജിതമായോ മാറിമാറിയോ ചെയ്യുന്ന കൃഷിക്ക് ബാധകമാകുന്നതല്ല.

5. ഒഴിവാക്കിക്കൊടുക്കുന്നതിന് സർക്കാരിനുള്ള അധികാരം -(1) 4-ാം വകുപ്പിൽ എന്തുതന്നെ അടങ്ങിയിരുന്നാലും, സർക്കാരിന് അപ്രകാരമുള്ള പരിവർത്തനപ്പെടുത്തലോ രൂപാന്തരപ്പെടുത്തലോ പൊതു ആവശ്യത്തിന് അത്യന്താപേക്ഷിതമാണെങ്കിൽ, ഈ ആക്റ്റിലെ വ്യവസ്ഥകളിൽ നിന്നും ഒഴിവാക്കിക്കൊടുക്കാവുന്നതാണ്.

(2) മറ്റൊരു സ്ഥലം ലഭ്യമല്ലെന്നും, തൊട്ടടുത്ത് സ്ഥിതി ചെയ്യുന്ന നെൽവയലിലെ കൃഷിയേയും കൂടാതെ പാരിസ്ഥിതിക വ്യവസ്ഥകളെയും പ്രസ്തുത പരിവർത്തനപ്പെടുത്തലോ രൂപാന്തരപ്പെടുത്തലോ ദോഷകരമായി ബാധിക്കുകയില്ല എന്നും, ഉചിതമായ അന്വേഷണത്തിന് ശേഷം ബോദ്ധ്യം വന്നാലല്ലാതെ, സർക്കാർ (1)-ാം ഉപവകുപ്പ് പ്രകാരമുള്ള യാതൊരു ഒഴിവാക്കിക്കൊടുക്കലും അനുവദിക്കാൻ പാടുള്ളതല്ല.

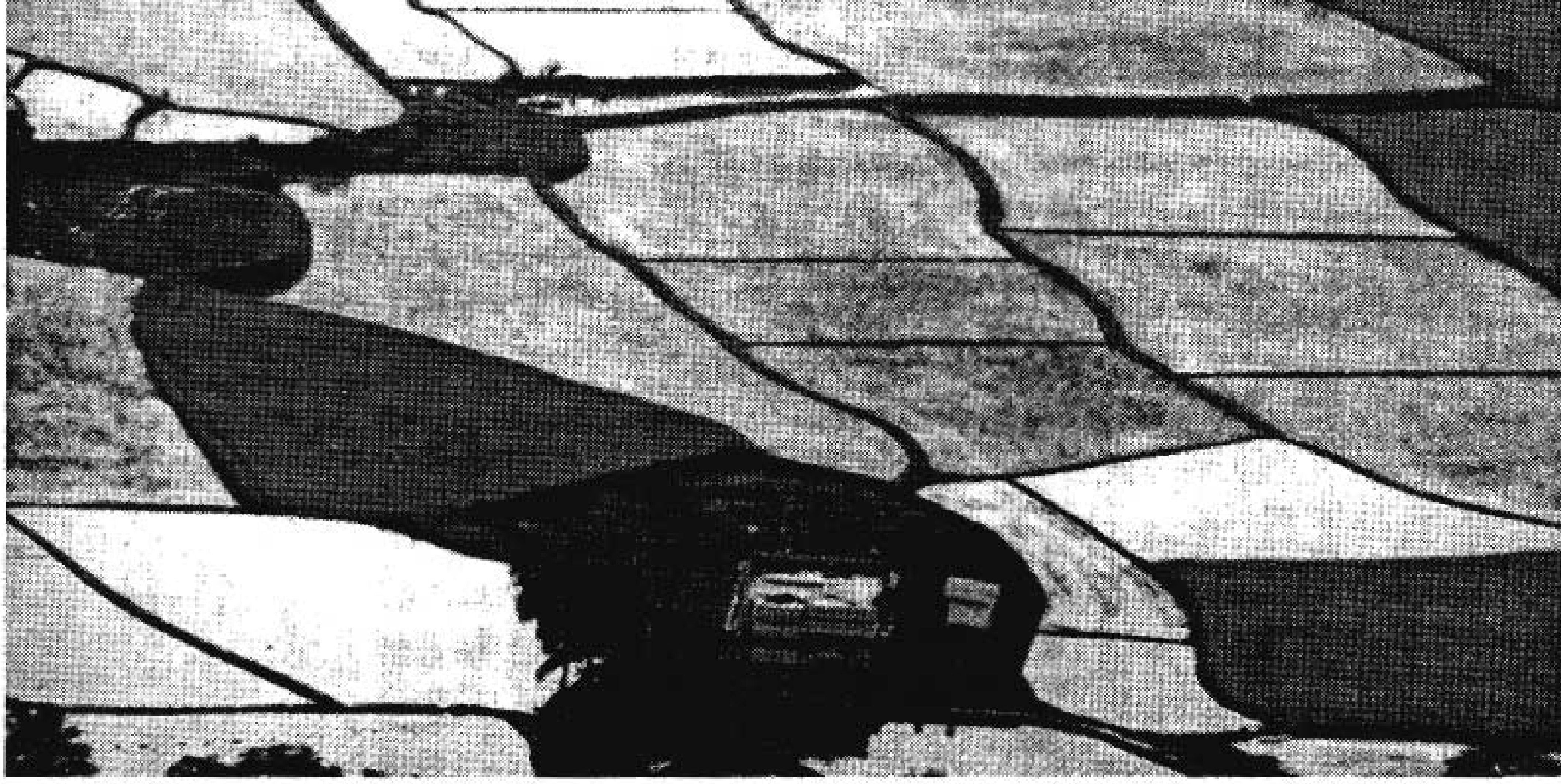
6. നീർത്തടങ്ങൾ പരിവർത്തനപ്പെടുത്തുന്നതിനും രൂപാന്തരപ്പെടുത്തുന്നതിനും അതിൽനിന്നും മണൽ നീക്കം ചെയ്യുന്നതിനും ഉള്ള വിലക്ക് - ഈ ആക്റ്റിന്റെ പ്രാരംഭ തീയതിയിലും അന്ന് മുതൽക്കും, സംസ്ഥാനത്തെ നീർത്തടങ്ങൾ അതേപോലെയും കയ്യേറ്റത്തിൽ നിന്നും മലിനീകരണത്തിൽനിന്നും മുക്തമായും കാത്തുസൂക്ഷിക്കേണ്ടതും അപ്രകാരമുള്ള നീർത്തടങ്ങൾ പരിവർത്തനപ്പെടുത്തുന്നതിനും രൂപാന്തരപ്പെടുത്തുന്നതിനും അവയിൽനിന്നും മണൽ നീക്കംചെയ്യുന്നതും പൂർണ്ണനിരോധനം ഉണ്ടായിരിക്കുന്നതുമാണ്.

7. അധികാരപ്പെടുത്തിയ ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരുടെ നിയമനവും അവരുടെ അധികാരങ്ങളും -(1) സർക്കാരിന് ഔദ്യോഗിക ഗസറ്റിലെ വിജ്ഞാപനംവഴി ഡെപ്യൂട്ടി തഹസിൽദാരുടെ പദവിയിൽ താഴെയല്ലാതെ റവന്യൂ വകുപ്പിലെ അത്തരം ഉദ്യോഗസ്ഥരെ അധികാരപ്പെടുത്തിയ ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരായി നിയമിക്കാവുന്നതും ഈ ആക്റ്റ് പ്രകാരം അവരുടെ അധികാരങ്ങൾ വിനിയോഗിക്കുന്ന പ്രദേശം നിശ്ചയിച്ച് നൽകേണ്ടതുമാണ്.

(2) അധികാരപ്പെടുത്തിയ ഉദ്യോഗസ്ഥന് ഈ ആക്റ്റിലെ ഏതെങ്കിലും വ്യവസ്ഥകൾ ലംഘിക്കുന്നുവെന്ന് തിട്ടപ്പെടുത്തുന്ന കാര്യത്തിനായോ അല്ലെങ്കിൽ ഈ ആക്റ്റ് പ്രകാരമുള്ള ഏതെങ്കിലും കുറ്റം ചെയ്യുന്നതിനെ തടയുന്നതിനോ-

(എ) ഈ ആക്റ്റ് പ്രകാരം ആരോപിക്കപ്പെട്ട കുറ്റത്തിന്മേൽ പരിശോധനയോ, അന്വേഷണമോ ആവശ്യമാണെന്ന് അയാൾ കരുതുകയാണെങ്കിൽ ആവശ്യമായ സന്നാഹത്തോടെയും യുക്തമായ സമയത്ത് ഏത് സ്ഥലത്തും അല്ലെങ്കിൽ അതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ഏത് പരിസരത്തിലും പ്രവേശിക്കാവുന്നതും;

(ബി) ഈ ആക്റ്റിലെ 4-ഉം, 6-ഉം വകുപ്പുകളിൽ



വിവരിച്ചിട്ടുള്ള ഏതെങ്കിലും പ്രവർത്തനങ്ങൾ നിർത്തുവാൻ ഏതൊരു വ്യക്തിയോടും ആവശ്യപ്പെടാവുന്നതും;

(സി) ഈ ആക്റ്റിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിരുദ്ധമായി ഉപയോഗിച്ചതോ ഉപയോഗിക്കാൻ ഉദ്ദേശിച്ചിട്ടുള്ളതോ ആയ ഏതെങ്കിലും യാനമോ അല്ലെങ്കിൽ വാഹനമോ, മറ്റു വാഹനസൗകര്യങ്ങളോ അല്ലെങ്കിൽ ഏതെങ്കിലും ഉപകരണങ്ങളോ പിടിച്ചെടുക്കുകയും അവയുടെ കണ്ടുകെട്ടലിനായി നടപടികൾ തുടങ്ങുന്നതിനായി കളക്ടർക്ക് ഒരു റിപ്പോർട്ട് അയയ്ക്കേണ്ടതും;

(ഡി) അദ്ദേഹം ആവശ്യമാണെന്നു കരുതുന്ന അത്തരം വിവരം നൽകാൻ ഏതൊരു വ്യക്തിയോടും ആവശ്യപ്പെടാവുന്നതും;

(ഇ) കുറ്റകൃത്യത്തെപ്പറ്റിയുള്ള ഫോട്ടോഗ്രാഫ് എടുക്കുകയും, ആവശ്യമായ വിവരപ്പട്ടിക തയ്യാറാക്കുകയോ അല്ലെങ്കിൽ തെളിവ് ശേഖരിക്കുന്നതിന് ആവശ്യമായ എന്തെങ്കിലും ചെയ്യുകയും പ്രതിയെ പ്രോസിക്യൂട്ട് ചെയ്യുന്നതിനായി അധികാരികതയുള്ള കോടതിയിലേക്ക് റിപ്പോർട്ട് അയയ്ക്കേണ്ടതും;

(3) ഈ വകുപ്പുപ്രകാരം അധികാരപ്പെടുത്തിയ ഉദ്യോഗസ്ഥന് ഏതൊരു വ്യക്തിയോടും ഏതെങ്കിലും രേഖയോ, സാധനമോ, ഏതെങ്കിലും വിവരമോ ആവശ്യപ്പെട്ടാൽ അത്തരം ആൾ, 1860-ലെ ഇന്ത്യൻ ശിക്ഷാനിയമസംഹിതയിലെ (1860-ലെ 45-ാം കേന്ദ്ര ആക്റ്റ്) 175-ഉം 176-ഉം വകുപ്പുകളുടെ അർത്ഥവ്യാപ്തിക്കുള്ളിൽ അങ്ങനെ ചെയ്യാൻ നിയമപരമായി ബാദ്ധ്യസ്ഥനായിരിക്കുന്നതാണ്.

(4) ഈ വകുപ്പുപ്രകാരം അധികാരപ്പെടുത്തിയ ഏതൊരു ഉദ്യോഗസ്ഥനും ഇന്ത്യൻ ശിക്ഷാനിയമസംഹിതയിലെ (1860-ലെ 45-ാം കേന്ദ്ര ആക്റ്റ്) 212-ാം വകുപ്പിന്റെ അർത്ഥവ്യാപ്തിക്കുള്ളിൽ വരുന്ന ഒരു പബ്ലിക് സർവന്റ് ആയി കണക്കാക്കപ്പെടുന്നതാണ്.

8. <u>ജില്ലാ കളക്ടറുടെ അധികാരം</u> - ഈ ആക്റ്റിൽ എന്തുതന്നെ അടങ്ങിയിരുന്നാലും, ജില്ലാ കളക്ടർക്ക് ഈ ആക്റ്റ് പ്രകാരം എടുത്ത പ്രോസിക്യൂഷൻ നടപടികൾക്ക് ഭംഗം വരാതെ അദ്ദേഹത്തിന് ശരിയെന്ന് ബോദ്ധ്യം വരുന്നപക്ഷം അങ്ങനെ നടപടിയെടുക്കാവുന്നതും ഈ ആക്റ്റിലെ വ്യവസ്ഥകൾ ലംഘിച്ചുകൊണ്ട് രൂപാന്തരപ്പെടുത്തിയ ഏതെങ്കിലും നെൽവയലോ നീർത്തടമോ പൂർവ്വ അവസ്ഥയിൽ കൊണ്ടുവരേണ്ടതിലേക്കായി ചെലവഴിച്ച തുക അപ്രകാരം രൂപാന്തരപ്പെടുത്തിയ ഭൂമിയുടെ ഉടമസ്ഥനെയോ അല്ലെങ്കിൽ അധിവാസിയേയോ കേട്ടതിനുശേഷം അയാളിൽനിന്നും ഈടാക്കുവാനുള്ള അത്തരം നടപടി എടുക്കാവുന്നതുമാണ്.

9. <u>തദ്ദേശ സ്ഥാപനം ലൈസൻസ് നിഷേധിക്കണമെന്ന്</u> - 1994-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്റ്റിലും (1994-ലെ 13) 1994-ലെ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി ആക്റ്റിലും (1994-ലെ 20) എന്തുതന്നെ അടങ്ങിയിരുന്നാലും, ഈ ആക്റ്റിലെ ചെയ്തിട്ടുള്ള ഏതെങ്കിലും നെൽവയലിലോ നീർത്തടത്തിലോ ഏതെങ്കിലും പ്രവർത്തി ചെയ്യുന്നതിനുള്ള യാതൊരു ലൈസൻസും യാതൊരു തദ്ദേശസ്ഥാപനവും നൽകുവാൻ പാടുള്ളതല്ല.

10. <u>തരിശ്ശിട്ടിരിക്കുന്ന നെൽവയൽ കൃഷി ചെയ്യുന്നതിനുള്ള നോട്ടീസ്</u> - (1) തൽസമയം പ്രാബല്യത്തിലുള്ള ഏതെങ്കിലും നിയമത്തിലോ ഉത്തരവിലോ, കീഴ്വഴക്കത്തിലോ, ആചാരത്തിലോ എന്തുതന്നെ അടങ്ങിയിരുന്നാലും, കളക്ടർക്ക്, തന്റെ അധികാരപരിധിയിൽ വരുന്ന കൃഷിയിറക്കാതെ കിടക്കുന്നതും നടപ്പ് കൃഷിയിറക്കുകാലത്ത് തരിശ്ശിടാൻ സാധ്യതയുണ്ടെന്ന് കളക്ടർക്ക് അഭിപ്രായം ഉള്ളതുമായ, ഏതെങ്കിലും നെൽവയലിന്റെ അവകാശിയോട് നോട്ടീസിൽ നിർദ്ദേശിക്കുന്ന സമയത്തിനുള്ളിൽ, നേരിട്ടോ മറ്റേതെങ്കിലും ആൾ മുഖേനയോ നെല്ലോ ഈ ആക്റ്റിലെ വ്യവസ്ഥകൾ പ്രകാരം മറ്റേതെങ്കിലും വിളയോ കൃഷി ചെയ്യുന്നതിന് ആവശ്യപ്പെട്ടുകൊണ്ട്, നിർണ്ണയിക്കപ്പെടുന്ന പ്രകാരമുള്ള ഫാറത്തിലും രീതിയിലും ലിഖിതമായ നോട്ടീസ് നൽകാവുന്നതാണ്.

(2) (1)-ാം ഉപവകുപ്പ് പ്രകാരമുള്ള നോട്ടീസ്, നെൽവയലിന്റെ അവകാശിക്ക് പ്രസ്തുത നോട്ടീസിന്റെ ഒരു പ്രതി നേരിട്ട് നൽകിക്കൊണ്ടോ ഹാജരാ

ക്കിക്കൊണ്ടോ നടത്താവുന്നതും അപ്രകാരമുള്ള സ്ഥലത്തിന്റെ അവകാശിയെ കണ്ടുകിട്ടുന്നില്ല എങ്കിൽ, നോട്ടീസിന്റെ ഒരു പ്രതി അയാളുടെ വീടിന്റെ പുറത്തെ വാതിലിലും മറ്റൊരു പ്രതി അതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട നെൽവയലിന്റെ ശ്രദ്ധേയമായ ഭാഗത്തും പതിച്ചു കൊണ്ട് നോട്ടീസ് നടത്താവുന്നതാണ്.

(3) പ്രസ്തുത നെൽവയലിന്റെ അവകാശി, (1)-ാം ഉപവകുപ്പിൽ പരാമർശിക്കുന്ന കാലാവധിക്കുള്ളിൽ അല്ലെങ്കിൽ അപേക്ഷയിന്മേൽ കളക്ടർ നീട്ടി നൽകാവുന്ന പ്രകാരമുള്ള കാലാവധിക്കുള്ളിൽ, നോട്ടീസിൽ അടങ്ങിയിട്ടുള്ള നിർദ്ദേശം പാലിക്കേണ്ടതാണ്.

11. <u>നെൽവയലിൽ കൃഷിയിറക്കുന്നതിനുള്ള അവകാശം ഏൽപ്പിച്ചുകൊടുക്കൽ</u>- (1) 10-ാം വകുപ്പ് പ്രകാരമുള്ള നിർദ്ദേശം പാലിക്കുന്നതിൽ നെൽവയലിന്റെ അവകാശി വീഴ്ച വരുത്തുന്നിടത്ത്, കളക്ടർക്ക് തർക്കവിഷയമായ നെൽവയൽ കൃഷി ചെയ്യുന്നതിനുള്ള അയാളുടെ അവകാശം, സാധാരണഗതിയിൽ മൂന്ന് വർഷം വരെ ആകാവുന്ന, ഒരു നിശ്ചിത കാലയളവിലേക്ക് ലേലം ചെയ്തോ അല്ലാതെയോ ഏൽപ്പിച്ചുകൊടുക്കുന്നതിന് ഉത്തരവ് വഴി, നിർദ്ദേശം നൽകുകയും ഏർപ്പാടാക്കുകയും ചെയ്യാവുന്നതാണ്.

(2) (1)-ാം ഉപവകുപ്പുപ്രകാരം, പ്രസ്തുത നെൽവയൽ കൃഷി ചെയ്യുന്നതിനുള്ള അവകാശം ഏൽപ്പിച്ചു കൊടുക്കുമ്പോൾ അപ്രകാരമുള്ള നെൽവയൽ സ്ഥിതി ചെയ്യുന്ന പ്രദേശത്തെ കുടുംബശ്രീ യൂണിറ്റുകൾക്കും പാടശേഖര സമിതികൾക്കും സ്വയം സഹായ സംഘങ്ങൾക്കും മുൻഗണന നൽകേണ്ടതാണ്.

12. <u>വസ്തുവിന്മേലുള്ള അവകാശ കൈമാറ്റം സംബന്ധിച്ച ചില സംഗതികളും അതിനുമേലുള്ള അപ്പീലും സംബന്ധിച്ച വ്യവസ്ഥകൾ</u> - (1) ഒരു നെൽപ്പാടം കൃഷി ചെയ്യുന്നതിനുള്ള അവകാശം ഏൽപ്പിച്ചുകൊടുത്ത് നിലവിലിരിക്കെ, പ്രസ്തുത നെൽപ്പാടത്തിന്റെ അവകാശി അയാൾക്ക് ആ നെൽപ്പാടത്തിന്മേലുള്ള അവകാശം കൈമാറ്റം ചെയ്യുന്ന സംഗതിയിൽ, അപ്രകാരമുള്ള കൈമാറ്റം സംബന്ധിച്ച്, നിർണ്ണയിക്കപ്പെടുന്ന പ്രകാരമുള്ള സമയത്തിനുള്ളിലും അപ്രകാരമുള്ള ഫാറത്തിലും അപ്രകാരമുള്ള വിശദാംശങ്ങൾ ഉൾപ്പെടുത്തിക്കൊണ്ടും, കളക്ടർക്ക് നോട്ടീസ് നൽകേണ്ടതാണ്.

(2) അപ്രകാരം കൈമാറ്റം ലഭിച്ചയാൾ, പ്രസ്തുത നെൽപ്പാടം കൃഷി ചെയ്യുന്നതിന് തയ്യാറാണെങ്കിൽ, വസ്തു വീണ്ടെടുത്ത് നൽകുന്നതിന് കളക്ടറോട് അപേക്ഷിക്കാവുന്നതും കളക്ടർ, നോട്ടീസിൽ വിനിർദ്ദേശിച്ചിട്ടുള്ള തീയതി മുതൽ നെൽപ്പാടം കൃഷി ചെയ്യുന്നതിനുള്ള അവകാശം അവസാനിപ്പിച്ചുകൊണ്ട് ബന്ധപ്പെട്ടയാളിന് നോട്ടീസ് നൽകേണ്ടതും 11-ാം വകുപ്പുപ്രകാരമുള്ള അവകാശം വാങ്ങിയതിന്റെ കാലാവധി അവസാനിച്ചിട്ടില്ല എന്നിരുന്നാൽത്തന്നെയും അപ്രകാരം വിനിർദ്ദേശിച്ചിട്ടുള്ള തീയതി മുതൽ, അത്തരം നെൽപ്പാടം കൃഷി ചെയ്യുന്നതിന് പ്രസ്തുത ആളിനുണ്ടായിരുന്ന അവകാശം അവസാനിക്കുന്നതുമാണ്:

എന്നാൽ, കൃഷി ചെയ്യുന്നതിനുള്ള അവകാശം അവസാനിപ്പിക്കുന്ന തീയതിയിൽ പ്രസ്തുത നെൽപ്പാടത്തിൽ ഏതെങ്കിലും വിള കൃഷിയിറക്കിയിട്ടുണ്ടെങ്കിൽ, ആ വിളയുടെ വിളവെടുപ്പ് കഴിയുന്നതുവരെ, കളക്ടർ, അയാളെ പ്രസ്തുത നെൽപ്പാടത്തിൽനിന്ന് ഒഴിപ്പിക്കാൻ പാടുള്ളതല്ല.

(3) (2)-ാം ഉപവകുപ്പ് പ്രകാരം സങ്കടമനുഭവിക്കുന്ന ഏതൊരാൾക്കും അത്തരം നോട്ടീസ് തീയതി മുതൽ മുപ്പത് ദിവസത്തിനുള്ളിൽ ലാന്റ് റവന്യൂ കമ്മീഷണർക്ക് നിർണ്ണയിക്കപ്പെടാവുന്ന ഫാറത്തിൽ അപ്പീലിന് കാരണമായ നോട്ടീസിന്റെ പകർപ്പോടുകൂടി അപ്പീൽ നൽകാവുന്നതാണ്.

(തുടരും)

വരയും വരിയും — റഫീഖ് അഹമ്മദ്